

**UCHWAŁA Nr LXVIII/609/2024
RADY GMINY INOWROCŁAW
z dnia 26 stycznia 2024 r.**

w sprawie uznania wniosku za niezasadny

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.)¹ w związku z art. 223 § 1, art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z dnia 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosku Mieszkańca Inowrocławia w sprawie zmiany przeznaczenia części działki nr 151/3 działki w Balczewie uznaje się go za niezasadny.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Inowrocław, zobowiązując go do zawiadomienia o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław
Krzysztof Kołtuński**

1. Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 572, 1463, 1688.
2. Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 803.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr LXVIII/609/2024
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 26 stycznia 2024 r.

W dniu 23 listopada 2023 r. do Urzędu Gminy Inowrocław wpłynął wniosek od Mieszkańca Inowrocławia w sprawie zmiany przeznaczenia części działki nr 151/3 działki w Balczewie. Przewodniczący Rady Gminy Inowrocław zgodnie z § 81 ust.1 Statutu Gminy Inowrocław stanowiącego załącznik do uchwały nr L/415/2018 Rady Gminy Inowrocław z dnia 29 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Inowrocław (Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. z 2018 r. poz. 5642) przekazał do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w/w wniosek. W dniu 11 grudnia 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji spotkała się na posiedzeniu, na którym została przedstawiona pełna dokumentacja w w/w sprawie. Komisja na podstawie zebranych dokumentów stwierdziła że powyższy wniosek jest niezasadny. Północna część działki nr 151/3 (ok. 4 ha) położonej w obrębie Balczewo objęta jest ustaleniami planu miejscowego przyjętego uchwałą nr XIV/145/2020 Rady Gminy Inowrocław z dnia 20 stycznia 2020 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Inowrocław w części miejscowości Balczewo. Ustalenia planu wyznaczają na tym obszarze funkcję zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oraz ciągów komunikacyjnych – dróg publicznych dojazdowych oraz dróg wewnętrznych. Na pozostałej części przedmiotowej działki (ok. 1,5 ha) obowiązują ustalenia planu miejscowego, przyjętego uchwałą nr XXIII/147/96 Rady Gminy w Inowrocławiu z dnia 19 grudnia 1996 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Inowrocław, który wyznacza funkcję 11.48 Rlz – tereny przeznaczone do zalesienia.

W obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego przyjętym uchwałą nr XLVII/269/2010 Rady Gminy Inowrocław z dnia 16 sierpnia 2010 r., zmienionym uchwałą nr XVI/143/2016 Rady Gminy Inowrocław z dnia 6 maja 2016 r., oznaczono południową część działki nr 151/3

jako tereny przeznaczone do zalesienia. W studium zawarto zapis: „Na terenie gminy istnieją przesłanki do dalszych zalesień, choć dotyczy to stosunkowo niewielkich powierzchni gruntów słabo przydatnych dla rolnictwa lub zasadnych do zalesień ze względów ekologicznych”. Gmina Inowrocław przystąpiła do opracowania nowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego inicjując to uchwałą nr IV/36/2019 Rady Gminy Inowrocław z dnia 26 lutego 2019 r. Procedurę i zakres sporządzania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego określa ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W myśl art. 10 w studium uwzględnia się m.in. uwarunkowania wynikające z potrzeb i możliwości rozwoju gminy, uwzględniających w szczególności analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne, prognozy demograficzne, możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej, a także infrastruktury społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy oraz bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę. Wójt Gminy Inowrocław opracowując projekt studium wziął pod uwagę wszystkie uwarunkowania wymienione w art. 10, w tym dotychczasowe przeznaczenie, zagospodarowanie i uzbrojenie terenu, stan ładu przestrzennego i wymogi jego ochrony. Szczegółowo przeanalizowano stan środowiska, w tym stan rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej. Przeprowadzone analizy wykazały, że na obszarze gminy Inowrocław wyznaczono wystarczającą powierzchnię „terenów zabudowy mieszkaniowo-usługowej, zagrodowej i nieuciążliwych funkcji gospodarczych oraz terenów przeznaczonych na te cele w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego (rozwój zagospodarowania na podstawie mpzp oraz w ramach zwartej struktury funkcjonalnej)”. Na obszarze analizowanej działki, w południowej jej części, zgodnie z aktualnie obowiązującym studium wyznaczono kierunek zmian w przeznaczeniu terenów jako tereny wskazywane do zalesień. Gmina Inowrocław uwzględnia stanowisko Ministra Klimatu i Środowiska, który wskazuje wymóg

uwzględniania w opracowywanych projektach studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego gruntów przeznaczonych do zalesienia. W ocenie Ministra realizacja tego postulatu jest niezwykle istotna w kontekście powiększania zasobów leśnych kraju i przyczynia się do skutecznej realizacji Krajowego Programu Zwiększania Lesistości. Jak podkreśla, podczas opracowywania aktów planistycznych ze względu na silną presję inwestycyjną oraz agresywne poszukiwanie nowych gruntów, które można byłoby przeznaczyć na cele inwestycyjne, zapomina się lub marginalizuje walory krajobrazowe lub przyrodnicze, które również stanowią istotne elementy ładu przestrzennego. Podkreśla się także, że przedmiotowa działka od strony południowej przylega bezpośrednio do granicy Obszaru Chronionego Krajobrazu Lasów Balczewskich, co stanowi istotny powód kontynuacji funkcji leśnej w tym obszarze. Aktualnie prowadzona procedura opracowywania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jest na zaawansowanym etapie. Projekt studium został przekazany do etapu wyłożenia do publicznego wglądu. Wójt Gminy Inowrocław w dniu 1 grudnia 2023 r. na podstawie art. 11 pkt 7 i 8 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ogłosił o wyłożeniu projektu studium do publicznego wglądu w dniach od 18 grudnia 2023 r. do 26 stycznia 2024 r. oraz wyznaczył termin na składanie uwag do dnia 19 lutego 2024 r. Po zakończeniu etapu wyłożenia projekt studium będzie mógł zostać przedstawiony radzie gminy do uchwalenia. Należy wskazać, że wprowadzanie jakichkolwiek zmian do projektu na tym etapie wiązałoby się z koniecznością powtórzenia etapu uzgodnień i opiniowania (w myśl art. 11 pkt 5 Wójt występuje o uzgodnienie i opinie do kilkudziesięciu instytucji i organów wymienionych w ustawie) oraz ponownym wyłożeniem projektu do publicznego wglądu. Taki stan rzeczy powodowałby przedłużenie procedury opracowywania aktu o co najmniej pół roku. W tym miejscu warto również zaznaczyć, że w wyniku przyjęcia ustawy

z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) ustawodawca wprowadził znaczącą reformę planowania przestrzennego w Polsce. Studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zostały zastąpione planami ogólnymi gminy. Nowelizacja ustawy została opublikowana w Dzienniku Ustaw z 24 sierpnia 2023 r., poz. 1688 i w większości jej uregulowania weszły w życie 24 września 2023 r. Przepisy przejściowe wskazują jednak, że studia zachowują moc obowiązywania do dnia wejścia w życie planu ogólnego gminy, jednak nie dłużej niż do 31 grudnia 2025 r. W stosunku do opracowywanych projektów studiów w art. 65 ust. 2 wskazano: „do spraw opracowania i uchwalania studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy albo ich zmian stosuje się przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w brzmieniu dotychczasowym, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy (tj. przed 24 września 2023 r.) wystąpiono o opinie i uzgodnienia projektów tych studiów albo ich zmian”. Projekt studium dla gminy Inowrocław został po raz pierwszy przekazany do uzgadniania i opiniowania pismem z dnia 22 lipca 2022 r. Należy więc potwierdzić, że procedura sporządzania projektu studium może być kontynuowana na podstawie przepisów dotychczasowych, a zaniechanie jej prowadzenia w tym momencie, na tak zaawansowanym etapie, byłoby nieuzasadnione. Należy podkreślić, że Gmina Inowrocław w terminie określonym ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przystąpi do opracowania projektu planu ogólnego gminy. Przedmiotowy wniosek dotyczący zmiany funkcji określonej w studium dla działki nr 151 w Balczewie zostanie rozpatrzony na etapie sporządzania tego aktu planistycznego.

W związku z powyższym Rada Gminy Inowrocław stwierdza że wniosek jest niezasadny.

Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław
Krzysztof Kołtuński