

UCHWAŁA NR XXX/226/2026
RADY GMINY INOWROCŁAW

z dnia 29 września 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańca Torunia dotycząca nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, z późn. zm.)¹⁾ oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z petycją wniesioną przez mieszkańca Torunia z dnia 8 września 2026 r. dotyczącą nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Gminy Inowrocław stwierdza się, że petycja jest niezasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Inowrocław.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Inowrocław


Augustyn Korona

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2026 r. poz. 912.

Uzasadnienie

Do Rady Gminy Inowrocław wpłynęła petycja w sprawie podjęcia działań zmierzających do wprowadzenia stałego systemu nagrywania co najmniej dźwięku (audio) wszystkich jawnych posiedzeń stałych i doraźnych komisji Rady Gminy oraz publikowania nagrań w Internecie. W petycji wskazano również postulaty dotyczące m.in. zapewnienia dostępu do nagrań za pośrednictwem Biuletynu Informacji Publicznej albo oficjalnej strony gminy, określenia terminu ich publikacji, przyjęcia zasad ochrony danych osobowych i informacji prawnie chronionych oraz ewentualnego pilotażowego wdrożenia rozwiązania.

Zgodnie z § 76 ust.1 Statutu Gminy Inowrocław stanowiącego załącznik do uchwały nr XXIV/189/2026 Rady Gminy Inowrocław z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Inowrocław (Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. z 2026 r. poz. 2071) Przewodniczący Rady Gminy Inowrocław w dniu 11 września 2026 r., przekazał przedmiotową petycję do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zasada jawności działania organów gminy wynika z art. 11b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Jawność obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Obowiązujące przepisy zapewniają zatem mieszkańcom możliwość bezpośredniego udziału w jawnych posiedzeniach komisji oraz dostęp do informacji o przebiegu ich prac.

Jednocześnie ustawodawca w art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym wprowadził obowiązek transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk obrad rady gminy oraz udostępniania nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Analogiczny ustawowy obowiązek nie został ustanowiony w odniesieniu do posiedzeń komisji rady gminy. Sam brak takiego obowiązku nie wyłącza możliwości stosowania dodatkowych form jawności, jednak ich wprowadzenie wymaga oceny zasadności, możliwości organizacyjnych i technicznych oraz skutków finansowych i prawnych.

Wprowadzenie stałego systemu nagrywania i publikowania wszystkich posiedzeń komisji wiązałoby się z koniecznością zapewnienia odpowiednich warunków technicznych i organizacyjnych, w szczególności urządzeń umożliwiających właściwą rejestrację przebiegu posiedzeń, obsługi materiałów, ich archiwizacji i publikacji, a także zapewnienia odpowiedniej jakości nagrań. Należałoby również uwzględnić sytuacje, w których posiedzenia odbywają się poza standardowo wykorzystywanymi pomieszczeniami Urzędu.

Istotne znaczenie mają również obowiązki związane z ochroną danych osobowych oraz innych informacji prawnie chronionych. Podczas posiedzeń komisji mogą być omawiane sprawy odnoszące się do konkretnych osób fizycznych, a dokumenty i wypowiedzi uczestników mogą zawierać dane osobowe lub informacje, których publiczne rozpowszechnianie podlega ograniczeniom. Publikacja nagrań wymagałaby zatem każdorazowego uwzględniania zakresu dopuszczalnego udostępnienia materiału, a w określonych przypadkach także jego odpowiedniego przygotowania przed publikacją.

Komisja wzięła również pod uwagę konieczność zachowania proporcjonalności pomiędzy potencjalnymi korzyściami wynikającymi z wprowadzenia dodatkowego sposobu dokumentowania prac komisji a nakładami organizacyjnymi, technicznymi i finansowymi związanymi z jego stałym funkcjonowaniem. Jawność prac komisji jest obecnie realizowana w formach przewidzianych przepisami prawa, w szczególności poprzez jawność posiedzeń oraz dostęp do dokumentacji z ich przebiegu.

Ponadto Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 17 września 2026 r. dokonała wnikliwej analizy wniosku Mieszkańca gminy Inowrocław uzupełniającego przedmiotową petycję.

Mając na uwadze powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że nie zachodzi potrzeba wprowadzania stałego obowiązku nagrywania i publikowania wszystkich jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy Inowrocław w zakresie postulowanym w petycji.

W konsekwencji Komisja rekomenduje Radzie Gminy Inowrocław uznanie petycji za niezasadną.

Przewodniczący Rady Gminy Inowrocław

Augustyn Kórna

